

**EKSISTENSI DAN INDEPENDENSI MAHKAMAH
KEHORMATAN DEWAN TERKAIT FUNGSI PENGAWASAN
TERHADAP ANGGOTA DPR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana

Betaria Siboro

NIM: 312012024



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
SALATIGA
JUNI 2016**



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Betaria Siboro
NIM : 312012024 Email : 312012024@student.uksw.edu
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum
Judul tugas akhir : Eksistensi dan Independensi Mahkamah
Kehormatan Dewan terkait Fungsi Pengawasan
terhadap Anggota DPR
Pembimbing : 1. Dr. Umbu Rauta, SH., M.Hum.
2. -

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 21 Juni 2016





PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA
Jl. Diponegoro 52 - 60 Salatiga 50711
Java Tengah, Indonesia
Telp. 0298 - 321212, Fax. 0298 321433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Betaria Siboro
NIM : 312012024 Email : 312012024@student.uksw.edu
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum
Judul tugas akhir : Eksistensi dan Independensi Mahkamah Kehormatan
Dewan terkait fungsi Pengawasan terhadap
Anggota DPR

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing I/II dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 21 Juni 2016

Betaria Siboro
Betaria Siboro

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

u.b. Mengetahui,

Dr. C. Maya Indah, S.H., M.Hum

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**EKSISTENSI DAN INDEPENDENSI MAHKAMAH
KEHORMATAN DEWAN TERKAIT FUNGSI PENGAWASAN
TERHADAP ANGGOTA DPR**


SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana**

Betaria Siboro

NIM : 312012024

Pembimbing


Dr. Umbu Rauta, SH., M.Hum.

1956

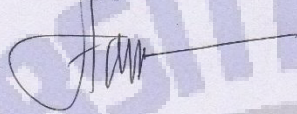
Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga

Juni 2016

Lembar Pengujian

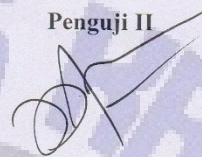
Komisi Penguji

Penguji I



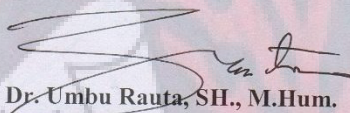
Kustadi, SH., M.Hum

Penguji II



Dr. Titon Slamet Kurnia, SH., M.H

Penguji III



Dr. Umbu Rauta, SH., M.Hum.

Diuji pada tanggal 15 Juni 2016

Mengesahkan,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum.

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Betaria Siboro

NIM: 312012024

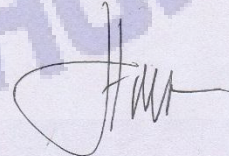
JUDUL :EKSISTENSI DAN INDEPENDENSI MAHKAMAH
KEHORMATAN DEWAN TERKAIT FUNGSI PENGAWASAN
TERHADAP ANGGOTA DPR

CATATAN :

1. Perbaiki teknik penulisan skripsi:
 - Footnote
 - Penulisan dengan cetak miring hanya istilah asing saja
 - Istilah kita (hal.4) dihilangkan
 - Daftar pustaka diperbaiki
 - Judul buku tidak perlu diberi tanda petik
 - Daftar peraturan perundang-undangan perlu ditampilkan
2. Diperjelas konsep Eksistensi dan Independensi

Salatiga, 15 Juni 2016

Penguji I



Kustadi, S.H., M.Hum

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Betaria Siboro

NIM: 312012024

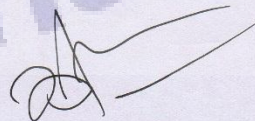
JUDUL : EKSISTENSI DAN INDEPENDENSI MAHKAMAH
KEHORMATAN DEWAN TERKAIT FUNGSI PENGAWASAN
TERHADAP ANGGOTA DPR

CATATAN :

1. Kesimpulan perlu dirumuskan dalam gradasi

Salatiga, 15 Juni 2016

Penguji II



Dr. Titon Slamet Kurnia, S.H.,M.H.

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Betaria Siboro NIM: 312012024

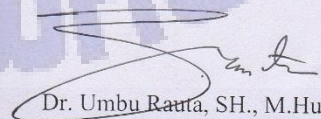
JUDUL : EKSISTENSI DAN INDEPENDENSI MAHKAMAH
KEHORMATAN DEWAN TERKAIT FUNGSI PENGAWASAN
TERHADAP ANGGOTA DPR

CATATAN :

1. Uraikan tugas dan wewenang MKD secara lengkap dalam UU MD3.
2. Simpulan perlu diubah.
Alat kelengkapan DPR tetap perlu, tetapi tidak menghilangkan MKD.
3. Tata penulisan dan footnote perlu diperbaiki.
4. Landasan teori fokus ke pengawasan.
5. Perlu ubah saran.

Salatiga, 15 Juni 2016

Penguji III


Dr. Umbu Ranta, SH., M.Hum

KATA PENGANTAR

Isu hukum yang ingin dibahas pada tulisan ini adalah eksistensi dan independensi dari lembaga pengawas yang dibentuk oleh DPR yaitu Mahkamah Kehormatan Dewan (MKD). Kehadiran MKD sebagai lembaga pengawas DPR banyak menimbulkan permasalahan terkait dengan tugas dan wewenang yang dimilikinya. Maka dari itu tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui apakah kehadiran MKD selaku lembaga pengawas sangat diperlukan oleh anggota DPR untuk menjaga serta menegakkan keluhuran martabatnya. Serta untuk mengetahui apakah DPR merupakan sebuah lembaga profesi sehingga memerlukan MKD sebagai lembaga pengawasnya.

Sistematika penulisan dalam penelitian ini akan terbagi menjadi 4 Bab, yakni Bab I akan menguraikan mengenai latar belakang dari isu hukum yang diteliti dan gambaran mengenai permasalahan penelitian mengenai Eksistensi dan Independensi MKD, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, dan metode penelitian. Bab II akan menguraikan mengenai Kajian Teoretik dan Kajian Normatif. Bab III akan membahas mengenai Apakah kehadiran MKD diperlukan oleh DPR untuk menjaga serta menegakkan keluhuran martabat anggota DPR, dan Apakah DPR merupakan sebuah lembaga profesi sehingga memerlukan MKD sebagai lembaga pengawasnya. Dan Bab IV akan membahas mengenai kesimpulan dan saran.

Salatiga, 15 Juni 2015

Penulis

ABSTRAK

Mahkamah Kehormatan Dewan (MKD) sebagaimana diamanatkan oleh Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 Tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 42 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 Tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (UU MD3) merupakan lembaga pengawas yang dibentuk sendiri oleh DPR dengan tujuan untuk menjaga serta menegakkan keluhuran martabat anggota DPR.

Kehadiran MKD sebagai lembaga pengawas baru bagi anggota DPR setelah menggantikan kedudukan BK sebagai lembaga pengawas anggota DPR yang lama. Pembentukan MKD sebagai lembaga pengawas yang baru bagi anggota DPR juga dibekali dengan tugas dan wewenang yang lebih luas dibandingkan dengan BK. Hal inilah yang menimbulkan permasalahan terkait dengan eksistensi MKD selaku lembaga pengawas bagi anggota DPR. Hal ini dikarenakan lembaga pengawas pada umumnya hanya dibentuk pada lembaga profesi saja. Permasalahan lain yang timbul adalah terkait dengan susunan keanggotaan MKD yang berasal dari anggota DPR itu sendiri, sehingga independensi dari MKD dalam pengambilan keputusan pun diragukan oleh masyarakat.

Kata kunci : *MKD, DPR, Eksistensi, Independensi, lembaga profesi.*

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan.....	i
Lembar Pengujian	ii
Lembar Hasil Ujian Skripsi.....	iii
Lembar Hasil Ujian Skripsi.....	iv
Lembar Hasil Ujian Skripsi.....	v
Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi.....	vi
Ucapan Terima Kasih.....	vii
Kata Pengantar	x
Daftar Isi.....	xi
Abstrak	xiv
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1. Latar Belakang Permasalahan.....	1
2. Rumusan Masalah.....	5
3. Tujuan Penelitian.....	5
4. Manfaat Penelitian.....	5
5. Metode Penelitian.....	6
BAB II: KAJIAN TEORETIK DAN KAJIAN NORMATIF	10
1. KAJIAN TEORETIK.....	10

A. Teori Lembaga Perwakilan.....	10
B. Teori Pengawasan Lembaga Negara.....	12
2. KAJIAN NORMATIF.....	15
A. Peran DPR Menurut UUD 1945.....	15
B. Tugas dan Wewenang DPR menurut UU MD3.....	17
C. Peran BK sebagai Alat Kelengkapan DPR Menurut UU Nomor 27 Tahun 2009.....	20
D. Tujuan Hadirnya MKD Sebagai Alat Kelengkapan DPR yang Baru Menurut UU MD3.....	22
E. Tugas dan Wewenang MKD Menurut UU MD3.....	23
BAB III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	25
1. HASIL PENELITIAN.....	25
A. Perbandingan DPR Sebagai Lembaga Perwakilan di Indonesia dengan Lembaga Perwakilan Negara Lain.....	25
B. Kinerja DPR Pada Saat Kehadiran BK.....	30
C. Pergeseran Kedudukan BK Menjadi MKD.....	34
D. Dampak Kehadiran MKD Terhadap Kinerja DPR.....	36
E. Perbandingan DPR dengan Lembaga Profesi Lainnya.....	43

2. PEMBAHASAN.....	47
A. Kewenangan Yang Dimiliki Oleh MKD Sangat Berlebihan...	47
B. DPR bukan Sebuah Lembaga Profesi.....	49
C. Kehadiran MKD Sebagai Lembaga Pengawas DPR Tidak Diperlukan.....	51
BAB IV: PENUTUP.....	52
1. KESIMPULAN.....	52
2. SARAN.....	55

